

## TERMO DE JUSTIFICATIVAS TÉCNICAS RELEVANTES OBRAS/SERVIÇOS DE ENGENHARIA

**OBJETO:** CONSTRUÇÃO DAS DIVISÓRIAS E FORRO EM DRY-WALL DO NOVO RH DA PREFEITURA MUNICIPAL DE TUCUMÃ-PA.

### DECLARAÇÕES E JUSTIFICATIVAS TÉCNICAS

#### 1. ENQUADRAMENTO DO OBJETO

##### 1.1. Classificação como obra ou serviço de engenharia

O objeto da presente licitação constitui ( **X** ) OBRA / (    ) SERVIÇO DE ENGENHARIA, sob a seguinte justificativa:

A construção de divisórias e forro em drywall, como o objeto desta licitação, enquadra-se inequívoca e integralmente no conceito de OBRA, conforme delineado no Art. 6º, inciso XII, da Lei nº 14.133/2021. Este artigo define obra como "toda atividade estabelecida, por força de lei, como privativa das profissões de arquiteto e engenheiro que implica intervenção no meio ambiente por meio de um conjunto harmônico de ações que, agregadas, formam um todo que inova o espaço físico da natureza ou acarreta alteração substancial das características originais de bem imóvel". A execução de divisórias e forros em drywall representa a criação de novas estruturas internas, transformando o espaço

físico de uma edificação existente para uma finalidade administrativa específica. Isso envolve um complexo conjunto de etapas construtivas, como montagem de estruturas metálicas, fixação de chapas de gesso acartonado, tratamento de juntas e acabamentos, que alteram substancialmente o ambiente interno e resultam em um bem imóvel de permanência, exigindo a responsabilidade técnica de profissionais habilitados de engenharia e arquitetura.

## **1.2. Classificação como serviço comum ou especial**

O serviço de engenharia objeto da presente licitação é ( ☒ ) COMUM / ( ) ESPECIAL, sob a seguinte justificativa:

A classificação da construção de divisórias e forro em drywall como COMUM fundamenta-se na Lei nº 14.133/2021, em especial no seu artigo 6º, inciso XIII e parágrafo 1º.

A Lei define "bens e serviços comuns" como aqueles "cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos por meio de especificações usuais de mercado".

A instalação de divisórias e forros em drywall implica a existência de projetos e especificações técnicas já consolidadas e amplamente conhecidas no mercado da construção civil e de acabamentos internos, permitindo a descrição clara, padronizada e sem a necessidade de adaptações complexas ou soluções técnicas altamente inovadoras.

Embora o § 1º do Art. 6º da Lei nº 14.133/2021 estabeleça que os serviços de engenharia "geralmente não são enquadrados como comuns", ele abre uma importante exceção: "exceto quando caracterizarem objetos cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos por meio de especificações usuais de mercado".

A construção de divisórias e forros com projetos padronizados, a existência de normas técnicas e especificações de materiais e métodos construtivos de uso corrente no setor para este tipo de intervenção se encaixa perfeitamente nesta exceção.

No caso da "construção das divisórias e forro em drywall do novo RH", as especificações técnicas para a execução (como materiais, métodos construtivos, normas técnicas aplicáveis, padrões de qualidade e desempenho esperados) podem ser detalhadas de forma objetiva e padronizada no edital e seus anexos.

A natureza da obra permite que diferentes empresas qualificadas ofereçam o serviço com base em critérios objetivos de preço e aderência às especificações. A padronização de projetos, materiais e técnicas para esse tipo de serviço permite que o julgamento das propostas se dê por critérios objetivos, sem a necessidade de avaliação de metodologias ou soluções técnicas inovadoras que demandariam uma análise mais subjetiva, característica dos serviços especiais.

Em resumo, a classificação como serviço comum é possível e justificada, pois a descrição do objeto permite a formulação de especificações claras, objetivas e usuais de mercado, possibilitando uma competição baseada em critérios de desempenho e qualidade que podem ser facilmente mensurados e comparados.

### **1.3. Justificativa da Dispensa de Licitação**

A presente contratação será processada mediante dispensa de licitação, com fundamento no Art. 75 da Lei nº 14.133/2021. A decisão pela dispensa se justifica em virtude do valor estimado da obra de construção das divisórias e forro em drywall do novo RH, que se enquadra nos limites previstos pela legislação para essa modalidade de contratação direta. Esta abordagem permite maior celeridade e simplificação do procedimento, sem prejuízo da busca pela proposta mais vantajosa para a Administração Pública, garantindo a eficiência e a economicidade do processo, conforme os princípios que regem a gestão pública.

## 2. REGIMES DE EXECUÇÃO

Para a execução indireta do objeto, será adotado o seguinte regime, de acordo com a **justificativa** abaixo:

- ( ) empreitada por preço unitário
- ( X ) empreitada por preço global
- ( ) empreitada integral
- ( ) contratação por tarefa
- ( ) contratação integrada
- ( ) contratação semi-integrada
- ( ) fornecimento e prestação de serviço associado

O regime de empreitada por preço global é o mais adequado para o objeto desta contratação, que se trata da construção das divisórias e forro em drywall do novo RH. Neste regime, a contratação é para a execução da obra por preço certo e total, que remunera o empreiteiro pela execução de todo o empreendimento. Para uma obra com o escopo de divisórias e forros em drywall, cujos projetos básico e executivo já estão completamente definidos e com quantitativos de serviços e materiais precisamente detalhados, o preço global proporciona à Administração uma maior segurança orçamentária, pois o valor total da obra é conhecido previamente e há uma menor margem para variações de custo decorrentes de imprevistos de quantitativos durante a execução.

O projeto das divisórias e forros, por sua natureza, possui um escopo bem delimitado e projetos minuciosamente elaborados, o que permite um orçamento detalhado

e preciso. A empreitada por preço global incentiva a eficiência da Contratada na gestão de seus custos e prazos, uma vez que ela assume o risco de variações de quantitativos dentro do escopo estabelecido pelo projeto. Além disso, a Lei nº 14.133/2021, em seu art. 46, estabelece que é admitido o regime de empreitada por preço global para execução indireta de obras e serviços de engenharia.

### **3. ELABORAÇÃO DE PROJETOS / DOCUMENTOS TÉCNICOS POR PROFISSIONAL HABILITADO E COMPROVAÇÃO DE RESPONSABILIDADE TÉCNICA**

No presente feito, o Projeto Básico / documentos técnicos foram elaborados por profissional habilitado de engenharia, com a emissão da ART nº PA20251439009.

### **4. DEFINIÇÃO DOS CUSTOS UNITÁRIOS DE REFERÊNCIA**

Na presente licitação:

( ☒ ) FOI observada a ordem prioritária dos parâmetros do art. 23, § 2º, da Lei n. 14.133, de 2021;

( ☒ ) FORAM adotados custos unitários menores ou iguais aos custos unitários de referência do SINAPI, para todos os itens relacionados à construção civil;

( ☐ ) FORAM adotados custos unitários superiores aos custos unitários de referência do SINAPI para determinados itens do orçamento, conforme justificativa do relatório técnico elaborado por profissional habilitado e aprovado pelo órgão gestor dos recursos.

No orçamento da presente obra ou serviço, para os itens não contemplados no SINAPI,

( ☒ ) FORAM adotados custos obtidos das seguintes fontes admitidas no art. 23, § 2º, da Lei n. 14.133, de 2021, observada a ordem de prioridades nele estabelecida:

( X ) utilização de dados de pesquisa publicada em mídia especializada, de tabela de referência formalmente aprovada pelo Poder Executivo federal e de sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que contenham a data e a hora de acesso.

Utilização das bases como ordens de preferência após SINAPI e SICRO as seguintes bases: SEDOP e ORSE.

- **SEDOP (Planilha da Secretaria de Estado de Obras Públicas do Pará):**

- **Justificativa:** É uma tabela de referência importante para empresas e órgãos públicos que precisam estimar custos e elaborar orçamento de obras. Sua utilização foi devida a ausência dos itens nas bases SINAPI e SICRO, sendo como preferência por ser do Estado do Pará, a próxima base a ser utilizada na ausência dos itens.

- **ORSE (Planilha do Sistema de Orçamento de Obras de Sergipe)**

É um sistema desenvolvido pela Companhia Estadual de Habitação e Obras Públicas (CEHOP) para auxiliar na elaboração de orçamentos de obras.

Utilizado para demonstrar o custo dos itens:

- Luminária sobrepor quadrada, branca, Led 36W, 3000K kais ou similar: Luminaria comumente utilizado em nossa região, sendo básica, quadrada e de boa iluminação:

## 5. ORÇAMENTO DETALHADO EM PLANILHAS DE CUSTOS UNITÁRIOS

No orçamento da presente obra ou serviço:



( ☒ ) foi/foram juntadas a(s) ( ☒ ) planilha(s) sintética(s) e a(s) ( ☒ ) planilha(s) analítica(s)

( ☐ ) NÃO foi/foram juntadas a(s) ( ☐ ) planilha(s) sintética(s) e a(s) ( ☐ ) planilha(s) analítica(s).

O documento de responsabilidade técnica relativo às planilhas orçamentárias:

( ☒ ) consta nos autos.

( ☐ ) NÃO consta nos autos.

Na presente licitação:

( ☒ ) foi/foram utilizada(s) a(s) tabela(s) de referência mais atualizada(s).

( ☐ ) NÃO foi/foram utilizada(s) a(s) tabela(s) de referência mais atualizada(s).

## 6. ELABORAÇÃO DAS COMPOSIÇÕES DE CUSTOS UNITÁRIOS

No orçamento de referência da presente licitação:

( ☐ ) foram adotadas **apenas** composições de custos unitários oriundas do **SINAPI**, **sem** adaptações;

( ☐ ) foram adotadas composições “**adaptadas**” do **SINAPI**, nos termos do art. 8º do Decreto n. 7.983, de 2013, as quais foram devidamente juntadas aos autos para o conhecimento dos licitantes;

( ☒ ) foram adotadas composições “**próprias**”, extraídas de fontes **extra-SINAPI**, nos termos do art. 23, § 2º, da Lei n. 14.133, de 2021, as quais foram devidamente juntadas aos autos para o conhecimento dos licitantes.

## 7. CUSTOS DIRETOS

No orçamento de referência da presente licitação, os custos diretos ( ☒ ) compreendem **apenas** os componentes de preço que podem ser devidamente identificados, quantificados e mensurados na planilha orçamentária.

Especificamente em relação ao custo direto de **administração local**:

( ☒ ) observa os parâmetros do Acórdão n. 2.622/2013 - Plenário do TCU;

( ☒ ) adota o parâmetro do ( ☒ ) 1º quartil ou ( ) médio ou ( ) 3º quartil, de acordo com as justificativas técnicas abaixo apresentadas **para os casos em que não foi adotado o médio**:

**Em relação ao cronograma físico-financeiro:**

( ☒ ) PREVÊ pagamentos proporcionais para os custos diretos, em especial quanto ao de administração local, para cada período de execução contratual, refletindo adequadamente a evolução da execução da obra, ao invés de reproduzir percentuais fixos.

( ) NÃO FORAM PREVISTOS pagamentos proporcionais para os custos diretos, incluindo os de administração local, para cada período de execução contratual, sob a seguinte justificativa:

## 8. ELABORAÇÃO DAS CURVAS ABC DOS SERVIÇOS E INSUMOS

Na presente licitação:

( ☒ ) foi/foram juntada(s) a(s) Curva(s) ABC relativas aos ( ☒ ) INSUMOS e ( ☒ ) SERVIÇOS.



( ) NÃO foi/foram juntada(s) a(s) Curva(s) ABC relativas aos ( ) INSUMOS e aos ( ) SERVIÇOS, sob seguinte **justificativa**:

## 9. ADOÇÃO DO REGIME DE DESONERAÇÃO TRIBUTÁRIA

Na presente licitação, serão adotados os custos de referência ( ) DESONERADOS ou ( ☒ ) NÃO DESONERADOS, por se tratar da opção mais vantajosa para a Administração, conforme simulação juntada aos autos em anexo.

## 10. DETALHAMENTO DA COMPOSIÇÃO DO PERCENTUAL DE BDI

Na presente licitação, o detalhamento do BDI: ( ☒ ) observa os parâmetros do Acórdão n. 2.622, de 2013 - Plenário do Tribunal de Contas da União.

Foram adotados os seguintes parâmetros de percentuais para cada item do BDI contemplado no Acórdão n. 2.622/2013 - Plenário do TCU, de acordo com as **justificativas** técnicas abaixo apresentadas **para os casos em que não foi adotado o médio**:

- **Administração central:** ( ☒ ) 1º quartil ou ( ) quartil médio ou ( ) 3º quartil:

- **Seguro e garantia:** ( ☒ ) 1º quartil ou ( ) quartil médio ou ( ) 3º quartil:

- **Risco:** ( ☒ ) 1º quartil ou ( ) quartil médio ou ( ) 3º quartil:

- **Despesa financeira:** ( ☒ ) 1º quartil ou ( ) quartil médio ou ( ) 3º quartil:

- **Lucro:** ( ☒ ) 1º quartil ou ( ) quartil médio ou ( ) 3º quartil:

Devido não ser uma obra de construção com diversas implicações como execuções de fundações, contenções e obras de dificuldade similares, utilizamos o

primeiro quartil onde o objeto será a realização de divisórias em ambiente já finalizado, com objetivo para divisão dos ambientes para funcionamento do novo RH da Prefeitura de Tucumã-PA.

## **11. BDI REDUZIDO SOBRE OS CUSTOS DOS MATERIAIS E EQUIPAMENTOS**

Na presente licitação, ( ) SERÁ ou ( X ) NÃO SERÁ adotado o BDI reduzido sobre os custos dos materiais e equipamentos, de acordo com a seguinte **justificativa**:

A construção das divisórias e forro em drywall do novo RH envolve a aquisição e aplicação de uma gama de materiais e equipamentos que são incorporados permanentemente à obra. Embora a prática do BDI reduzido sobre materiais e equipamentos possa ser aplicada em situações específicas, para a construção de intervenções internas completas, o BDI único é geralmente o mais adequado e simplifica a gestão do contrato. A não adoção do BDI reduzido é justificada pela complexidade inerente à coordenação logística, armazenamento, manuseio e aplicação de todos os componentes da obra pela Contratada, que são remunerados pelo BDI global.

## **12. ELABORAÇÃO DE CRONOGRAMA FÍSICO-FINANCEIRO**

O cronograma físico-financeiro:

( x ) FOI juntado aos autos

( ) NÃO foi juntado aos autos.

Na hipótese de ter sido adotado o regime de empreitada por preço global, o cronograma físico-financeiro:

( X ) DEFINE com clareza as etapas de serviços que guiarão a aceitabilidade dos preços propostos pelos licitantes.

( ) NÃO define com clareza as etapas de serviços que guiarão a aceitabilidade dos preços propostos pelos licitantes.

### 13. PROJETO EXECUTIVO

( X ) FORAM elaborados os projetos executivos relativos ao objeto, juntados aos autos e divulgados com o edital da licitação;

( ) NÃO FORAM elaborados os projetos executivos, sendo tal atribuição expressamente repassada à contratada, com os custos contemplados na planilha orçamentária elaborada. Nessa hipótese, ( ) ATESTO que o projeto básico e os demais documentos técnicos da licitação possuem nível de detalhamento adequado e suficiente para permitir a elaboração dos projetos executivos pela contratada.

2025/2028

### 14. QUALIFICAÇÃO TÉCNICA

#### Registro da empresa no conselho profissional

Na presente licitação, será exigido o registro da empresa licitante junto ao ( x ) CREA e/ou ao ( ) CAU e/ou ao ( ) CRT, com base na seguinte justificativa técnica:

A exigência de registro da empresa em conselho profissional deve limitar-se ao conselho que fiscalize a "atividade básica do objeto da contratação". As obras de construção de divisórias e forros em drywall são atividades inerentes à Engenharia Civil, cuja fiscalização compete ao Conselho Regional de Engenharia e Agronomia (CREA). Exigir o registro no CREA é essencial para assegurar que a empresa possui a habilitação legal e técnica para executar o objeto contratado, estando em conformidade com as

Súmulas do TCU, que desaconselham exigências de registro que não se relacionem à atividade preponderante.

### Capacidade técnico-operacional

Na presente licitação:

( X ) serão exigidas comprovações de capacidade técnico-operacional quanto às parcelas de maior relevância técnica e valor significativo do objeto, a seguir elencadas:

ITENS DE MAIORES RELEVÂNCIAS							
Item	Nº no orçamento	Descrição	Und	QUANTIDADE ORÇAMENTO SINTÉTICO	VALOR ORÇAMENTO SINTÉTICO	QUANT. EXIGIDA ATESTADO OPERACIONAL	PESO (%)
1	061460	Divisória em gesso acartonado acústico e=11cm	m²	112,00	R\$ 35.171,36	56	29,15%
2	141368	Forro em gesso acartonado estruturado	m²	122,00	R\$ 13.746,96	61	11,40%
3	4.2	EMASSAMENTO COM MASSA LÁTEX, APLICAÇÃO EM TETO, DUAS DEMÃOS, LIXAMENTO MANUAL. AF_04/2023	m²	129,45	R\$ 5.389,00	64,72	4,47%
4	5.1	KIT DE PORTA DE MADEIRA FRISADA, SEMI-OCA (LEVE OU MÉDIA), PADRÃO MÉDIO, 80X210CM, ESPESSURA DE 3,5CM, ITENS INCLUSOS: DOBRADIÇAS, MONTAGEM E INSTALAÇÃO DE BATENTE, FECHADURA COM EXECUÇÃO DO FURO - FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO. AF_12/2019	und	4,00	R\$ 5.345,68	2	4,43%
5	6.1	Ponto de luz / força (c/tubul., cx. e fiação) ate 200W	pt	31,00	R\$ 12.812,61	14	10,62%
	7.1	Ponto de logica - UTP (c/ instalação aparente)	pt	18,00	R\$ 14.922,36	9	12,37%

( X ) SERÁ exigida a comprovação de quantitativos mínimos nos atestados, correspondentes aos seguintes serviços das parcelas de maior relevância técnica e valor significativo do objeto:

ITENS DE MAIORES RELEVÂNCIAS						
Item	Nº no orçamento	Descrição	Und	QUANTIDADE ORÇAMENTO SINTÉTICO	VALOR ORÇAMENTO SINTÉTICO	PESO (%)
1	061460	Divisória em gesso acartonado acústico e=11cm	m²	112,00	R\$ 35.171,36	29,15%
2	141368	Forro em gesso acartonado estruturado	m²	122,00	R\$ 13.746,96	11,40%
3	4.2	EMASSAMENTO COM MASSA LÁTEX, APLICAÇÃO EM TETO, DUAS DEMÃOS, LIXAMENTO MANUAL. AF_04/2023	m²	129,45	R\$ 5.389,00	4,47%
4	5.1	KIT DE PORTA DE MADEIRA FRISADA, SEMI-OCA (LEVE OU MÉDIA), PADRÃO MÉDIO, 80X210CM, ESPESSURA DE 3,5CM, ITENS INCLUSOS: DOBRADIÇAS, MONTAGEM E INSTALAÇÃO DE BATENTE, FECHADURA COM EXECUÇÃO DO FURO - FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO. AF_12/2019	und	4,00	R\$ 5.345,68	4,43%
5	6.1	Ponto de luz / força (c/tubul., cx. e fiação) ate 200W	pt	31,00	R\$ 12.812,61	10,62%
	7.1	Ponto de logica - UTP (c/ instalação aparente)	pt	18,00	R\$ 14.922,36	12,37%

O peso orçamentário de um item não é o único indicador de sua relevância e criticidade em uma obra. Muitos componentes, mesmo representando uma fatia menor do custo total, são basilares para a estrutura, funcionalidade e longevidade da construção.

### **Possibilidade de somatório de atestados**

Possibilidade de somatório de atestados A "Possibilidade de somatório dos atestados" destaca que a jurisprudência do TCU defende que "cabe aceitar o somatório de atestados para atingimento dos quantitativos mínimos dos serviços demandados na capacitação técnico-operacional do contratado". A vedação do somatório é uma "medida excepcional" aplicável apenas em situações de "maior complexidade técnica, devidamente justificadas", onde o somatório não comprovaria a capacidade integral necessária.

A construção das divisórias e forro em drywall, embora complexa em sua totalidade de planejamento e execução, pode ter suas parcelas de maior relevância executadas em diferentes projetos similares de acabamentos internos. A experiência adquirida em diversas obras de adaptação e instalação de drywall que contemplem os serviços essenciais contribui cumulativamente para a capacidade da empresa. Aceitar o somatório de atestados fomenta a ampla participação de interessados no processo de contratação, permitindo que um maior número de empresas qualificadas, que tenham experiência em diferentes projetos de construção civil de interiores, possam participar, sem comprometer a segurança da contratação, desde que a soma de suas experiências atinja os quantitativos mínimos requeridos.

### **Capacidade técnico-profissional**

Na presente licitação:

( ) NÃO SERÃO exigidas comprovações de capacidade técnico-profissional.

( ☐ ) SERÃO exigidas comprovações de capacidade técnico-profissional quanto às parcelas de maior relevância técnica e valor significativo do objeto, a serem executadas pelos profissionais abaixo elencados:

Para o cargo de engenheiros civis:

( ☒ ) SERÁ, excepcionalmente, exigida a comprovação de quantitativos mínimos nos documentos de ART/RRT, com base na seguinte justificativa:

A Lei nº 14.133/2021 (art. 67, § 1º) expressamente admite a exigência de atestados com quantidades mínimas tanto para os comprovantes de qualificação técnico-profissional quanto técnico-operacional.

Para as obras de construção das divisórias e forro em drywall do novo RH, a comprovação de quantitativos mínimos nas ARTs/RRTs dos profissionais-chave, especialmente o Engenheiro Civil responsável, assegura que eles possuam experiência em obras de acabamento e adaptação de interiores de porte e complexidade comparáveis às que serão executadas.

Isso garante que a equipe técnica proposta pela licitante tem a experiência necessária para lidar com a dimensão, os desafios e as especificidades de uma obra como essa, que envolve múltiplos sistemas construtivos e infraestrutura de grande porte, protegendo a segurança e a qualidade do ambiente que será utilizado para a guarda e manutenção de veículos da prefeitura.

Os quantitativos mínimos a serem comprovados nos documentos de ART/RRT, por cada profissional, estão abaixo elencados:

Para o cargo de engenheiro civil os quantitativos mínimos equivalentes ao percentual de 50% conforme tabela abaixo:



ITENS DE MAIORES RELEVÂNCIAS							
Item	Nº no orçamento	Descrição	Und	QUANTIDADE ORÇAMENTO SINTÉTICO	VALOR ORÇAMENTO SINTÉTICO	QUANT. EXIGIDA ATESTADO PROFISSIONAL	PESO (%)
1	061460	Divisória em gesso acartonado acústico e=11cm	m²	112,00	R\$ 35.171,36	56	29,15%
2	141368	Forro em gesso acartonado estruturado	m²	122,00	R\$ 13.746,96	61	11,40%
3	4.2	EMASSAMENTO COM MASSA LÁTEX, APLICAÇÃO EM TETO, DUAS DEMÃO, LIXAMENTO MANUAL. AF_04/2023	m²	129,45	R\$ 5.389,00	64,72	4,47%
4	5.1	KIT DE PORTA DE MADEIRA FRISADA, SEMI-OCA (LEVE OU MÉDIA), PADRÃO MÉDIO, 80X210CM, ESPESSURA DE 3,5CM, ITENS INCLUSOS: DOBRADIÇAS, MONTAGEM E INSTALAÇÃO DE BATENTE, FECHADURA COM EXECUÇÃO DO FURO - FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO. AF_12/2019	und	4,00	R\$ 5.345,68	2	4,43%
5	6.1	Ponto de luz / força (c/tubul., cx. e fiação) ate 200W	pt	31,00	R\$ 12.812,61	14	10,62%
	7.1	Ponto de logica - UTP (c/ instalação aparente)	pt	18,00	R\$ 14.922,36	9	12,37%

### Exigências de instalações, aparelhamento e pessoal técnico

Na presente licitação, ( X ) SERÁ exigida a indicação de instalações, aparelhamento ou pessoal técnico com determinada qualificação, a seguir elencados:

Conforme o art. 67, inciso III, da Lei nº 14.133/2021, é permitida a exigência de "indicação de instalações, aparelhamento e pessoal técnico adequados e disponíveis" para a execução do objeto. Para as obras de construção das divisórias e forro em drywall do novo RH, que envolvem montagem de estruturas leves, acabamentos de gesso e pintura, é crucial que a empresa contratada comprove a disponibilidade de:

- Aparelhamento específico: Como retroescavadeiras, pás-carregadeiras, caminhões basculantes e compactadores de solo para a terraplenagem e pavimentação, além de equipamentos para montagem de estruturas metálicas e concretagem.
- Pessoal técnico com qualificação específica: Além dos profissionais já listados, pode-se exigir operadores de máquinas com certificação, encarregados de equipes com experiência em obras de infraestrutura e edificações, e profissionais especializados em topografia para o acompanhamento da implantação. A exigência desses itens não é uma mera formalidade, mas uma garantia de que a contratada possui os meios materiais e humanos para executar a obra de forma

segura, eficiente e com a qualidade esperada. A ausência desses recursos poderia comprometer gravemente a execução das obras.

A exigência desses itens não é uma mera formalidade, mas uma garantia de que a contratada possui os meios materiais e humanos para executar a obra de forma segura, eficiente e com a qualidade esperada. A ausência desses recursos poderia comprometer gravemente a execução das obras.

## 15. VISTORIA

Na presente licitação, a realização de vistoria será ( ☒ ) FACULTATIVA ou ( ☐ ) OBRIGATÓRIA, e o licitante ( ☒ ) PODERÁ ou ( ☐ ) NÃO PODERÁ substituir o atestado de vistoria pela declaração de pleno conhecimento das condições de execução do objeto, com base na seguinte justificativa técnica:

A Lei nº 14.133/2021 (art. 63, § 2º) não admite mais a obrigatoriedade de vistoria prévia. Ela "determina que o instrumento convocatório da contratação sempre deverá prever a possibilidade de substituição da vistoria por declaração formal assinada pelo responsável técnico do interessado acerca do conhecimento pleno das condições e peculiaridades da contratação".

Portanto, para as obras de construção das divisórias e forro em drywall do novo RH, a vistoria será FACULTATIVA, e o interessado PODERÁ substituí-la por uma declaração. Isso promove a ampla participação de interessados no processo de contratação, ao remover uma barreira que poderia dificultar a participação de empresas de outras localidades, sem comprometer a responsabilidade, uma vez que a declaração do responsável técnico assume o conhecimento necessário das condições do local de execução.

## 16. SUBCONTRATAÇÃO

O órgão assessorado ( ☐ ) NÃO ADMITIU ou ( ☒ ) ADMITIU a subcontratação parcial na presente licitação, sob as seguintes condições e justificativas técnicas:

A subcontratação parcial para a construção das divisórias e forro em drywall do novo RH, constitui uma estratégia técnica e gerencial fundamental para a otimização de recursos, mitigação de riscos e garantia da excelência técnica:

- **Foco em Competências:** A subcontratação permite que a empresa principal (contratante) concentre seus recursos internos nas atividades-fim onde detém maior expertise, enquanto transfere tarefas especializadas, no caso as referidas divisórias e forros no sistema construtivo, drywall, para empresas com know-how comprovado e equipamentos específicos.
- **Acesso a Tecnologias Avançadas:** Empresas especializadas frequentemente investem em equipamentos de última geração, técnicas de trabalho que aumentam a produção e metodologias validadas, trazendo inovação e eficiência que seriam economicamente inviáveis de desenvolver internamente para a empresa principal (contratante).
- **Redução de Custos Indiretos:** Elimina investimentos em aquisição e manutenção de equipamentos especializados de alto custo, além de despesas com treinamento específico e alocação de pessoal para tarefas não recorrentes.
- **Mitigação de Riscos Técnicos e Legais:** Transferência Parcial de Responsabilidade: A empresa subcontratada assume os riscos técnicos e legais inerentes à sua especialidade, desde que devidamente contratualizados (com garantias, seguros e penalidades). Isso inclui riscos de desempenho técnico, segurança do trabalho específica da atividade e conformidade com normas técnicas setoriais.

Qualidade e Conformidade Normativa: Empresas com foco em um nicho técnico tendem a dominar profundamente as normas e certificações aplicáveis (ABNT, ISO, normas de segurança), reduzindo falhas e retrabalhos por desconformidade.

- Capacidade Técnica Essencial da Contratada Principal: A contratação visa obter uma empresa que, por si só, detenha a capacidade técnica e operacional para realizar a obra em sua totalidade. Permitir a subcontratação para parcelas significativas desvirtua a essência da qualificação técnica exigida, pois a Administração estaria, indiretamente, aceitando que a obra seja executada por empresas não avaliadas diretamente no processo de contratação quanto à sua real capacidade.

A subcontratação estratégica e seletiva em obras de engenharia não é meramente uma delegação de tarefas, mas um instrumento de gestão técnica avançada. Quando embasada em critérios técnicos rigorosos e contratos bem estruturados, ela potencializa a qualidade, a segurança, a inovação e a rentabilidade do serviço. A empresa contratante, ao atuar como orquestradora de especialidades, transforma a cadeia de fornecedores em um consórcio técnico integrado, onde cada parte contribui com sua máxima expertise para o sucesso do empreendimento como um todo. Dessa forma, a subcontratação justifica-se não apenas economicamente, mas como pilar de uma engenharia moderna, complexa e orientada para a excelência na entrega de valor

## **17. DEFINIÇÃO DO PERCENTUAL DE CAPITAL OU PATRIMÔNIO LÍQUIDO MÍNIMO**

Na presente licitação, será exigida a comprovação de ( ) CAPITAL MÍNIMO ou ( x ) PATRIMÔNIO LÍQUIDO MÍNIMO, no percentual de ( 10% ) por cento sobre o valor total estimado da contratação, com base na seguinte **justificativa** técnica:

O Patrimônio Líquido Mínimo é o indicador mais comum e abrangente para aferir a saúde financeira de uma empresa em contratações de obras. Conforme o art. 69, § 4º,

da Lei nº 14.133/2021 permite fixar essa exigência em "até 10% (dez por cento) do valor estimado da contratação". A escolha do percentual de 10% busca o equilíbrio entre garantir a solidez financeira dos contratados para a execução da construção das divisórias e forro em drywall do novo RH e não restringir excessivamente a participação de interessados, especialmente para microempresas e empresas de pequeno porte. Se o referido percentual for fixado em seu mais alto patamar e o valor total estimado da contratação também for significativo, trará como consequência a necessidade de comprovação de patrimônio líquido elevado, o que poderá resultar na restrição à participação de interessados no processo de contratação. O percentual de 10% é um valor prudente que visa a atrair um universo maior de empresas qualificadas, mantendo a segurança da contratação.

## 18. PARTICIPAÇÃO DE CONSÓRCIOS

Na presente licitação, será

( ) PERMITIDA a participação de consórcios.

( x ) VEDADA a participação de consórcios, com base na seguinte **justificativa**:

A Prefeitura Municipal de Tucumã entende que a vedação da participação de empresas em consórcio para a construção das divisórias e forro em drywall do novo RH é a abordagem mais prudente e eficaz, fundamentada em razões técnicas, administrativas e de gestão contratual que visam a otimização da entrega e a minimização de riscos, em conformidade com o Art. 21, § 1º, da Lei nº 14.133/2021:

- **Simplificação da Gestão e Fiscalização Contratual:** A gestão de um contrato com consórcio, por sua própria natureza, é inerentemente mais complexa. Envolve a coordenação entre as empresas consorciadas, a divisão de responsabilidades, a análise de documentação fiscal e trabalhista de múltiplas entidades, e a resolução de possíveis divergências internas. Para uma obra com o perfil da construção das



divisórias e forro em drywall, que exige agilidade na tomada de decisões e clareza na comunicação com a fiscalização, a existência de uma única empresa responsável simplifica drasticamente a gestão e otimiza a fiscalização, garantindo um canal direto e menos burocrático para o acompanhamento da obra.

- **Responsabilidade Unificada e Controle de Qualidade Aprimorado:** A construção das divisórias e forro em drywall demanda um controle de qualidade rigoroso e uniforme em todas as suas fases, desde a estrutura até o acabamento. A atuação de um consórcio, mesmo com responsabilidade solidária, pode gerar dificuldades na atribuição específica de responsabilidades por falhas ou vícios, bem como na padronização dos processos construtivos. A responsabilidade integral de uma única empresa garante um comprometimento mais direto e uma coerência na execução, essencial para a segurança e durabilidade da infraestrutura interna.
- **Minimização de Conflitos Internos e Atrasos:** Conflitos de interesse ou de gestão entre empresas consorciadas são riscos que podem impactar diretamente o andamento da obra, gerando atrasos e custos adicionais. A Prefeitura de Tucumã busca evitar qualquer fator que possa comprometer o cronograma e a entrega das novas instalações do RH, que são de extrema urgência para a comunidade administrativa.
- **Mercado Abastecedor Suficiente e Competitividade Preservada:** A análise de mercado local e regional indica a existência de um número satisfatório de empresas especializadas em obras de drywall e acabamentos internos capazes de executar a obra de forma individual. Portanto, a permissão de consórcios não se mostra imprescindível para assegurar a ampla participação de interessados no processo de contratação, podendo, ao contrário, introduzir complexidades desnecessárias sem um benefício proporcional em termos de ampliação significativa da concorrência qualificada ou da expertise disponível.

Diante das considerações apresentadas, a vedação da participação de consórcios neste processo de contratação é uma medida estratégica que visa a máxima eficiência administrativa, a simplificação da gestão contratual, a garantia de uma responsabilidade



unificada na execução de uma obra de alta relevância social e a otimização da fiscalização, assegurando a entrega das divisórias e forro em drywall de qualidade superior e em tempo hábil para o novo RH da Prefeitura Municipal de Tucumã-PA, em estrito respeito aos princípios da Lei nº 14.133/2021.

## 19. PARTICIPAÇÃO DE COOPERATIVAS

Na presente licitação, será ( ☒ ) VEDADA ou ( ☐ ) PERMITIDA a participação de cooperativas, com base na seguinte justificativa:

A vedação da participação de cooperativas em contratações de obras de engenharia, como a construção das divisórias e forro em drywall do novo RH, é uma imposição legal e prudencial, alinhada à jurisprudência consolidada do Tribunal de Contas da União (TCU) e da Advocacia-Geral da União (AGU). A Súmula 281 do TCU é categórica ao estabelecer: "É vedada a participação de cooperativas em contratação quando, pela natureza do serviço ou pelo modo como é usualmente executado no mercado em geral, houver necessidade de subordinação jurídica entre o obreiro e o contratado, bem como de pessoalidade e habitualidade." Para a construção de intervenções internas como divisórias e forros, que envolvem múltiplas etapas, sistemas construtivos e equipes multidisciplinares de montadores e pintores, as seguintes características são intrínsecas à execução:

- Subordinação Jurídica e Hierarquia: Um canteiro de obras, mesmo para reformas internas, exige uma estrutura de comando e controle hierárquica e bem definida, com supervisão direta dos trabalhos, disciplina, cumprimento de horários e atendimento a ordens técnicas. Esta dinâmica é inerente à relação empregatícia (subordinação jurídica) e não se alinha ao modelo de autogestão e cooperação mútuas que caracteriza as cooperativas.

- **Pessoalidade e Habitualidade:** A execução contínua de uma obra, ao longo de seu período de duração, requer que os trabalhadores estejam vinculados de forma pessoal e habitual à empresa, com responsabilidades claras e permanência no local. A rotatividade de mão de obra típica de algumas cooperativas pode comprometer a continuidade, a qualidade e a segurança da obra.
- **Responsabilidades Trabalhistas e Previdenciárias:** A contratação de cooperativas para a execução de serviços que exigem subordinação e pessoalidade expõe a Administração Pública ao risco de ser subsidiariamente ou solidariamente responsabilizada por encargos trabalhistas e previdenciários não cumpridos pela cooperativa, em uma situação de desvirtuamento do vínculo. A Prefeitura de Tucumã busca evitar esse risco, protegendo o erário e o cumprimento da legislação.
- **Qualidade e Segurança do Trabalho:** A complexidade e os riscos inerentes à construção civil e acabamentos demandam a aplicação rigorosa das Normas Regulamentadoras (NRs) de segurança e medicina do trabalho, que são melhor aplicadas em um ambiente de vínculo empregatício formal, onde a gestão de riscos e a supervisão são diretas e centralizadas.

O Parecer n. 00002/2023/DECOR/CGU/AGU reforça essa proibição ao vedar a contratação de cooperativas quando "a execução dos serviços terceirizados, por sua própria natureza, demande vínculo de emprego dos trabalhadores em relação à contratada". A natureza das atividades em um canteiro de obras de divisórias e forro em drywall implica diretamente na necessidade de subordinação e pessoalidade, tornando legalmente inviável a participação de cooperativas sob o modelo de autogestão. Portanto, a vedação da participação de cooperativas nesta contratação é uma medida necessária para garantir a segurança jurídica da contratação, a conformidade com a legislação trabalhista e previdenciária, e a máxima qualidade e segurança na execução de uma obra tão importante para o Município de Tucumã-PA, protegendo o interesse público e os direitos dos trabalhadores.

## 20. GARANTIA DA EXECUÇÃO

Na presente licitação, será ( X ) EXIGIDA ou ( ) DISPENSADA a apresentação de garantia de execução contratual, com base na seguinte **justificativa**:

Na presente contratação, será ( X ) EXIGIDA ou ( ) DISPENSADA a apresentação de garantia de execução contratual, com base na seguinte justificativa: A exigência de garantia de execução contratual é fundamental para o objeto da presente contratação, dada a relevância do valor estimado da obra de construção das divisórias e forro em drywall de R\$ 120.639,11 (cento e vinte mil e seiscentos e trinta e nove reais e onze centavos e os riscos inerentes à execução de serviços contínuos de adaptação de interiores. A complexidade técnica das intervenções, o impacto funcional para o setor de RH municipal e a necessidade de assegurar a continuidade e a qualidade do serviço justificam a medida. A garantia, especialmente na modalidade seguro-garantia com cláusula de retomada (Performance Bond), conforme previsto no Art. 102 da Lei nº 14.133/2021, é crucial para mitigar riscos de paralisação, atrasos ou vícios na execução, assegurando a proteção do interesse público e do patrimônio municipal.

## 21. DA SUSTENTABILIDADE

No tocante à promoção do Desenvolvimento Nacional Sustentável previsto nos arts. 5º, e 11, IV, da Lei n. 14.133, de 2021, nesta licitação o tomou as seguintes medidas quando do planejamento de obras e serviços de engenharia:

( x ) definiu os critérios e práticas sustentáveis, objetivamente e em adequação ao objeto da contratação pretendida, como especificação técnica do objeto, obrigação da contratada, e/ou requisito de habilitação/qualificação previsto em lei especial

( x ) verificou se os critérios e práticas sustentáveis especificados preservam o caráter competitivo do certame;

( x ) verificou a incidência de normas de acessibilidade (Decreto n. 6.949, de 2009 e Lei n. 13.146, de 2015); e

( x ) verificar o alinhamento da contratação com o Plano de Gestão de Logística Sustentável.

Tucumã (PA), 27 de novembro de 2025

*Prefeitura de*  
**TUCUMÃ**

JOÃO CALANDRINI DE SÁ AZEVEDO NETO

ESP. EM PROJETOS, EXECUÇÃO E DESEMPENHO DE ESTRUTURAS E FUNDAÇÕES

ESP. EM ENGENHARIA DE SEGURANÇA DO TRABALHO

CREA/PA: 1515893081